



Roviltnemnda i region 7

Saksbehandler, innvalgstelefon

Charlotte Holmstad Arnesen, 75 54 78 20

## Saksframlegg møte 6/2024 - Roviltnemnda i region 7 - Nordland

### Sak 35/2024 Godkjenning av innkalling

#### **Sekretariatets forslag til vedtak**

Roviltnemnda i region 7 – Nordland godkjenner innkalling til møte 6/2024 uten merknader.

### Sak 36/2024 Klage på vedtak om kvotejakt på gaupe og justering av samarbeidsavtalen mellom region 7 og 8

På møte den 4. november 2024 vedtok roviltnemnda en kvote på 15 gauper med en hunndyrkvote på seks voksne hunndyr. Vedtaket ble publisert i Miljøvedtaksregisteret 5. november 2024.

Vedtaket ble påklaget av Aktivt rovdryvern (ARV) og NOAH – for dyrs rettigheter (NOAH) henholdsvis den 16. og 25. november 2024.

#### **Sekretariatets forslag til vedtak**

Roviltnemnda opprettholder vedtak i sak 31/2024 justering av samarbeidsavtale mellom region 7 og 8 og kvote for kvotejakt på gaupe. Klagen fra Aktivt rovdryvern og NOAH – for dyrs rettigheter oversendes derfor til Klima- og miljødepartementet for endelig avgjørelse, jf. forvaltningsloven § 33.

### Om klagefrist og klagerett

Roviltnemndas vedtak ble fattet 4. november 2024. Protokoll fra møtet ble publisert på nemndas nettside den 5. november. Vedtaket ble samtidig registrert i Miljøvedtaksregisteret. Klagen fra ARV og NOAH ble mottatt av oss henholdsvis den 16. og 25. november 2024. Vi legger til grunn at klagen er framsatt innenfor klagefristen og at ARV og NOAH har rettslig klageinteresse.



## Klagen

### Aktivt rovdyrvern

Aktivt rovdyrvern klager på nemndas vedtak og mener vedtaket er uforsvarlig og bygger på mangelfullt datagrunnlag, usikre prognoser og utilstrekkelig vurdering av alternative skadeforebyggende tiltak. Det bes om at det gjennomføres en ny vurdering av vedtaket. Vi viser til klagen i sin helhet og trekker fram følgende punkter:

- ARV mener at kvoten utgjør en betydelig risiko for gaupebestanden i region 7 og region 8. Det vises til at region 8 ligger under bestandsmålet. Uttak i grenseområdene vil føre til lokal bestandskollaps i Troms og Finnmark og det vises til at samarbeidsavtalen ikke tar for seg unntak av hunndyr som går med avkom.
- ARV stiller videre spørsmål ved bruk av prognosemodellen som grunnlag for vedtaket og viser til at modellens metodikk har betydelige svakheter.
- ARV mener at gaupas økologiske betydning er oversett, samt at grenseområdene mellom Norge og Sverige ikke er vektlagt i vurderingene av kvota.
- Videre anfører ARV i sin klage at kvoten bør begrenses og at det må innføres et absolutt unntak mot jakt på hunndyr som går med unger.
- ARV mener at nemnda heller bør prioritere midler til skadeforebygging for å redusere konfliktnivå uten å svekke gaupebestanden.

### NOAH – for dyrs rettigheter

NOAH mener det er svært kritikkverdig å åpne for kvotejakt på en art som kategorisert som sterkt truet på norsk rødliste. NOAH mener det er en rekke vilkår som ikke er vurdert eller lagt til grunn ved fastsettelse av et slikt vedtak og ber om at vedtaket omgjøres. Vi viser til klagen i sin helhet og trekker fram følgende punkter:

- NOAH mener at vilkåret om et høstingsverdig overskudd ikke er oppfylt og at vedtaket bygger på feil rettsanvendelse.
- Det påpekes at økosystemtilnærming og prinsippet om samlet belastning ikke har blitt tilstrekkelig vurdert og det vises blant annet til prognosemodellen og forvaltningsmålet i § 5 i naturmangfoldloven, samt Bernkonvensjonens artikkel nr. 2.
- NOAH mener at vedtaket ikke tilstrekkelig er basert på kunnskapsgrunnlaget og viser til prognosemodellens usikkerheter og anvendelse av føre-var-prinsippet, jf. § 9 i naturmangfoldloven.
- NOAH mener den fastsatte kvoten er uforholdsmessig høy og at det ikke er tatt hensyn til skadeomfanget og andre årsaker til tap.

### Sekretariatets vurdering

#### Vurdering av gaupas bestandssituasjon

Vi viser til redegjørelsene om nasjonalt bestandsmål, samt region 7 sitt fastsatte bestandsmål i sak 31/2024 i saksframlegg 5/2024.

Tall fra nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt i Norge viser at bestandsmålet for Nordland er oppnådd og snittet for de tre siste årene ligger på 10,3 familiegrupper. Sekretariatet legger dermed til grunn at myndigheten til å fatte vedtak om kvote for jakt på gaupe i Nordland ligger hos nemnda.

#### Vurdering etter naturmangfoldloven

Etter naturmangfoldloven §§ 1 og 5, er det et mål at artenes og deres genetiske mangfold skal ivaretas på lang sikt og at artene forekommer i levedyktige bestander i sine naturlige utbredelsesområder. På rovviltfeltet må forvaltningsmålet sees i sammenheng med geografisk differensiert rovviltforvaltning, jf. Ot. prp. 52 (2008-2009). Naturmangfoldloven § 5 og prinsippet om



en geografisk differensiert forvaltning er konkretisert i rovwiltforskrifta §§ 3 og 4, og gjennom den regionale forvaltningsplanen for region 7.

Roviltforskriftens formål, jf. § 1, er å sikre bærekraftig forvaltning av gaupe, jerv, bjørn, ulv og kongeørn. Innenfor denne rammen skal forvaltningen også ivareta hensynet til næringsutøvelse og andre samfunnsinteresser, jf. § 14 første ledd i naturmangfoldloven. I samme paragraf, andre ledd, står det at ved vedtak i medhold av loven som berører samiske interesser direkte, skal det innenfor rammen som gjelder den enkelte bestemmelse legges tilbørlig vekt på hensynet til naturgrunnlaget for samisk kultur. Vedtak om kvote for jakt på gaupe gjelder innenfor områder hvor det foregår reindrift, og i vedtaket vises det til at det i vurderingene har vært lagt vekt på skadeomfanget og potensialet for rovwiltskader på både sau og tamrein.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 – 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Vi viser til våre vurderinger gjort i behandlingen av sak 31/2024 og legger til grunn at det ikke har kommet noen nye opplysninger om gaupebestanden som er av vesentlig betydning siden kvoten ble vedtatt den 4. november.

### **Justering av samarbeidsavtalen mellom region 7 og region 8**

Samarbeidsavtalen mellom region 7 og 8 ble vedtatt i 2015 for første gang. Denne ble justert den 4. november 2024 og varer til en av partene sier den opp. Vi viser til redegjørelsen for hva avtalen går ut på i sak 31/2024. Samarbeidsområdet inkluderer hele Evenes kommune og den delen av Narvik kommune som ligger nord for Rombaken, altså kun områder som omfatter Nordland fylke, region 7. Samarbeidsavtalen rører ikke ved bestandsmålene for de ulike regionene, heller ikke ved regiongrensen når en beregner ynglinger.

Justeringen av avtalen gikk ut på justering i henhold til nåværende kommune- og fylkesgrenser, og at det ble lagt til en «kan-formulering» slik at nemnda i region 7 kan fatte vedtak for området, dersom dette vurderes som hensiktsmessig. Avtalen gir dermed rovwiltnemnda i region 8 myndighet til å fatte vedtak om kvote for samarbeidsområde, og nemnda i region 7 myndighet til å fatte vedtak om kvote for samarbeidsområde når det vurderes som hensiktsmessig.

Videre ble det presisert i saken at på bakgrunn av tap av både sau og rein til gaupe i samarbeidsområdet i Nordland og at de påviste gaupetapene i Nordland trolig kommer fra gauper som har nordlig eller vestlig grense for sitt hjemmeområde inn mot Troms, vurderte nemndene i region 7 og 8 at gaupene i mindre grad benyttet seg av områder nord for samarbeidsområdet og det dermed var rimelig å anta at gauper eventuelt skutt på kvotejakt i området i hovedsak påvirker bestanden av gauper i Nordland, ikke i Troms. Det ble derfor vurdert at det var hensiktsmessig å åpne for jakt i samarbeidsområde i 2025 for å redusere tap av sau og rein. Det ble vedtatt en kvote på ett dyr i Narvik nord for Skjomen og Evenes kommuner. Øvrige vilkår som for eksempel at familiegupper av gauper som opptrer sammen er unntatt fra tillatelsen fra jaktstart og fram til 28. februar er gjeldende for alle jaktområder i Nordland.

### **Vurdering av prognosemodellen og kvotefastsetting og kvotefordeling**

Sekretariatet skal benytte den mest oppdaterte kunnskapen i vurdering av fastsettelse av kvoter for kvotejakt og lisensfelling. Bruk av standardiserte modeller og beregningsmetoder vil ikke være helt treffende i alle tilfeller. Sekretariatet viser til beskrevet usikkerhet og beskrivelse av modellen i sak 31/2024 i saksframlegg 5/2024. Likevel gir prognosemodellen det mest sannsynlige utfallet ut fra foreliggende kunnskap og estimatet vil være mer eller mindre treffende. Det teoretiske utgangspunktet er likevel en del av en større helhetsvurdering og hunddyrkvota ble satt på



bakgrunn av flere ytterligere vurderinger, som for eksempel store svingninger i gaupebestanden i regionene, økning av bestanden i regionen de siste årene, samt avgang av gauper i etterkant av datainnhenting til modellen.

På bakgrunn av prognosemodellen og sekretariatets vurderinger vedrørende gaupebestanden i Nordland, anbefalte sekretariatet en totalkvote på 14 hvorav inntil seks voksne hunngauper. Nemnda besluttet å øke totalkvoten med ett dyr, men beholdt hunndyrkvota på seks dyr. Begrunnelsen for avvik fra sekretariatets innstilling er som følger; «Roviltnemnda i region 7 ser en god bestand av gaupe i regionen, med en hunndyrkvote på seks voksne hunngauper anser nemnda at bestanden opprettholder mål om 10 årlige ynglinger i regionen og dermed den forventede utviklingen av bestanden.

*Etter en samlet vurdering av kjent avgang av gaupe i region 7, finner roviltnemnda det sannsynliggjort at bestanden etter neste yngling fortsatt oppfyller det nasjonalt fastsatte bestandsmålet for regionen, jf. rovviltforskrifta § 8 og § 7 andre ledd».*

Videre viser vi til beskrivelsene av tap og sau og rein til gaupe der vi viser til omsøkte tap, påviste tap og erstattede tap for sau og rein i Nordland til gaupe. Disse tallene viser at gaupe forårsaker betydelige tap i Nordland. Kvotefordelingen er satt på bakgrunn av et byrdefordelingsprinsipp hvor potensialet for tap av sau og tamrein er basert på opplysninger om gaupebestanden, opplysninger om erstatningsoppgjør de siste årene og prinsippene i forvaltningsplanen for rovvilt i Nordland. Dette er også i tråd med regjeringens tiltakspakke for å legge til rette for bedre ivaretagelse av reindriften ved planlegging og utbygging av energi.

## Konklusjon

Sekretariatet legger til grunn at det er roviltnemnda i region 7 som har myndighet til å vedta kvote for kvotejakt i region 7 – Nordland. Vi legger også til grunn at uttak av vedtatt kvote ikke er skadelig for bestanden sin overlevelse. I tillegg til vurderingene ovenfor, viser vi til beskrivelse av vedtak om kvote for kvotejakt på gaupe i sak 31/2024 i saksframlegg 5/2024 som ligger til grunn for vedtaket.

Sekretariatet vurderer at klagen ikke inneholder nye opplysninger som roviltnemnda ikke var kjent med da vedtak om kvote for kvotejakt på gaupe ble fattet. Vi anbefaler at nemnda ikke tar klagen til følge og at de oversendes til Klima- og miljødepartementet for endelig avgjørelse, jf. forvaltningsloven § 28 og § 29, og rovviltforskrifta § 18.

Med hilsen

Tore Vatne (e.f.)  
seksjonsleder

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Vedlegg:

- 1 ARV klage kvotejakt gaupe region 7.pdf
- 2 Klage på vedtak om kvote og område for kvotejakt på gaupe i region 7 i 2025 (1).pdf